



Nässjö Miljö- och Återvinning AB
Blockgatan 1
571 34 NÄSSJÖ

ANKOM
2005-10-11

Miljöprövningsdelegationen
Per-Olof Svensson
Miljöskyddsavdelningen
Tfn. 036-39 50 96
per-olof.svensson@f.lst.se

Postadress 551 86 Jönköping
Besöksadress Hamngatan 4
Tfn 036-39 50 00
Fax 036-12 15 58
E-post lansstyrelsen@f.lst.se
www.f.lst.se
Postgiro/bankgiro 3 51 76-7

Tillstånd till miljöfarlig verksamhet avseende anläggning för mottagning, omlastning, sortering, balning och mellanlagring av avfall

SNI-kod: 90.002-1 B, 90.005-2 C, 90.002-4 C

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen lämnar Nässjö Miljö- och Återvinning AB (556163-6142), nedan kallat bolaget, tillstånd enligt miljöbalken (1998:808) till befintlig och utökad verksamhet vid anläggning för mottagning, omlastning, sortering, balning och mellanlagring av avfall på fastigheten Blocket 5, Nässjö kommun. Tillståndet gäller följande:

- Mottagning, omlastning, sortering och balning av högst 50 000 ton papper, plast, metall, glas, trä, brännbart och osorterat industri- och byggavfall per år. Högst 3 000 ton icke farligt avfall får lagras vid ett och samma tillfälle.
- Mottagning och mellanlagring av farligt avfall. Högst 5 ton oljeavfall, 10 ton blybatterier, 10 ton elektriska eller elektroniska produkter som inte innehåller isolerolja samt 1 ton övrigt farligt avfall får lagras vid ett och samma tillfälle.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

För tillståndet skall gälla följande villkor.

1. Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten, inklusive åtgärder för att uppfylla miljöbalkens mål, bedrivas i överensstämmelse med vad bolaget i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angivit eller åtagit sig.

Utsläpp till vatten

2. Dagvatten från sorteringsplattan skall avledas via utjämningsmagasin och oljeavskiljare innan utsläpp till kommunalt dagvattennät.
3. Utgående dagvatten efter oljeavskiljare får som riktvärde¹⁾ ej överskrida följande:

Opolära alifatiska kolväten	5 mg/l (mätt som oljeindex)
-----------------------------	-----------------------------

Vid redovisning av oljeindex skall kromatogram bifogas.

4. Dagvattenbrunnar inom fastigheten skall vara väl utmärkta. Lock eller andra anordningar för att snabbt kunna täta brunnarna skall finnas lätt tillgängligt. Lagring av avfall eller parkering av fordon över dagvattenbrunnar får inte ske.

Avfall

5. Inkommande avfall skall kontrolleras okulärt samt journalföras med avseende på typ, mängd, transportör samt ursprung. Journalföring skall även ske för återvunnet eller bortskaffat avfall avseende typ, mängd, metod samt slutligt omhändertagande. Mottagning av annat avfall än vad som anges i ansökan får ske först efter samråd med tillsynsmyndigheten.
6. Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras i täta behållare, på tätt underlag av resistent material och skyddat från nederbörd samt i övrigt hanteras så att spridning av förorening förhindras. Kemiska produkter i fast form och fast farligt avfall undantas från kravet på förvaring i täta behållare. Ytor där flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall förvaras samt processkar och reningsanläggningar skall dessutom vara invallade. Invallningen skall rymma volymen för den största behållaren samt 10 % av övrig lagrad volym och innesluta förekommande röranslutningar och ventiler till behållarna. Förvaring av kemiska produkter och farligt avfall skall ske på sådant sätt att tillträde förhindras för obehöriga.
7. Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras väl märkt.
8. Kemiska produkter och farligt avfall som vid blandning kan ge upphov till gasutveckling, brand eller annan kraftig kemisk reaktion skall lagras åtskilda och inom separata invallningar.
9. Till anläggningen inkommet och inom anläggningen uppkommet farligt avfall skall transporteras bort kontinuerligt. Det åligger bolaget att förvissa sig om att transportör och mottagare har erforderliga tillstånd.

10. I anslutning till lager för farligt avfall och kemiska produkter skall absorptionsmedel finnas lätt tillgängligt.
11. Verksamhetsområdet skall hållas i städat skick. Verksamheten skall bedrivas så att nedskräpning och kringstridning av löst material samt damning i omgivningen förhindras och så att markföroreningar inte uppstår. Vid återkommande och annat än helt tillfälliga störningar med nedskräpning eller damning som uppstår till följd av verksamheten skall bolaget vidta skyddsåtgärder i samråd med tillsynsmyndigheten.
12. Om annat än helt tillfälliga luktolägenheter uppstår till följd av verksamheten skall bolaget vidta skyddsåtgärder i samråd med tillsynsmyndigheten.

Kemikalier

13. De kemiska ämnen (enskilda eller i kemiska produkter) som hanteras eller avses att hanteras i verksamheten och som har sådana egenskaper att de faller inom kriterierna för utfasningsämnen^{a)} och riskminskningsämnen^{b)} i Kemikalieinspektionens Prio-verktyg skall så långt möjligt ersättas med ämnen som är dokumenterat mindre farliga. Om utfasnings- och riskminskningsämnen inte kan ersättas skall bolaget kunna visa att miljön och människors hälsa inte kommer till skada och att tillräckliga riskminskningsåtgärder genomförs. Det fortlöpande arbetet med riskhantering av kemikalier skall dokumenteras i bolagets miljörapport.

Buller

14. Buller från anläggningen skall begränsas så att ljudnivån vid närliggande bostäder inte överstiger följande riktvärden¹⁾:

	Ekvivalent	Momentan
Måndag-fredag kl 07-18	50 dBA	-
Lördag, söndag och helgdag kl 07-18	45 dBA	-
Kvällstid kl 18-22	45 dBA	-
Nattetid kl 22-07	40 dBA	55 dBA

Om bullret från verksamheten innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter skall ovanstående ekvivalenta ljudnivå sänkas med 5 dBA-enheter.

Transporter

15. Bolaget skall utarbeta en handlingsplan för att minska miljöpåverkan från transporter som bolaget själv upphandlar eller utför. Handlingsplanen skall omfatta logistik, fordonsteknik, bränsleval etc. Planen skall ha upprättats senast ett (1) år efter datum för detta beslut eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer. Revidering

av planen skall ske minst vart tredje år. Bolaget skall årligen redovisa de miljöförbättrande transportåtgärder som vidtagits under året i kommande miljörapport.

Övriga villkor

16. Hantering av avfall inom anläggningen skall ske på ett sådant sätt att risken för brand förebyggs och följderna begränsas vid en eventuell brand. Rutiner och anvisningar för hantering av avfall samt plan för räddningsinsatser skall upprättas i samråd med räddningstjänsten eller annan sakkunnig med god kompetens inom området. Av planen skall även framgå hur släckmedel kan omhändertas. Rutiner och anvisningar tillsammans med plan för räddningsinsatser skall inges till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader efter datum för detta beslut eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer.
17. Anläggningen skall vara inhägnad och skall hållas låst då den är obemannad.
18. Bolaget skall utan dröjsmål anmäla eventuella planer på att avsluta hela eller delar av verksamheten. När verksamheten avslutas skall eventuella kemiska produkter och farligt avfall tas omhand på ett miljöriktigt sätt och i enlighet med gällande lagstiftning. Bolaget skall vidare i samråd med tillsynsmyndigheten undersöka om mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar kan ha påverkats av verksamheten och i sådant fall också ansvara för att efterbehandling sker.
19. För verksamheten skall det finnas skriftliga rutiner för kontroll enligt vilka verksamhetens miljöpåverkan skall följas upp och som möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I dessa rutiner skall anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder samt periodicitet för periodisk undersökning. Bestämmelserna i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2000:15) om mätning och provtagning i vissa verksamheter skall inarbetas i rutinerna. Skriftliga rutiner enligt ovan skall upprättas av bolaget och insändas till tillsynsmyndigheten i två exemplar senast fyra (4) månader efter datum för detta beslut eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer.
20. Förstagångsundersökning av anläggningar och verksamhet skall utföras av utomstående besiktningsförrättare senast sex (6) månader efter datum för detta beslut eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer. Därefter skall periodisk undersökning av anläggningar och verksamhet utföras vart tredje år eller med ett annat intervall som tillsynsmyndigheten bestämmer. Förslag till besiktningsförrättare och program för undersökningen skall inlämnas till tillsynsmyndigheten i god tid innan undersökningen. Besiktningsförrättarens rapport från undersökningen skall inlämnas till tillsynsmyndigheten senast tre (3)

BESLUT

Datum **Beteckning**
2005-10-10 0682-62-001

Sida 5/18

månader efter datum för undersökningen eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer.

¹⁾ Med riktvärde avses ett värde, som om det överskrids, skall föranleda bolaget att vidta de åtgärder som behövs för att förhindra att överskridandet upprepas.

^{a)} Utfasningsämnen utgörs av kemiska produkter eller ämnen med följande egenskaper: CMR-ämnen, dvs cancerogena, mutagena kategori 1-2 eller reproduktionsstörande ämnen (R45, R49, R46, R60, R61), PBT-ämnen, dvs persistenta, bioackumulerbara eller toxiska ämnen, särskilt farliga metaller, dvs kvicksilver (Hg), kadmium Cd), bly (Pb) och deras föreningar, hormonstörande ämnen samt ozonnedbrytande ämnen (R59).

^{b)} Riskminskningsämnen utgörs av kemiska produkter och ämnen med följande egenskaper: mycket hög akut giftighet (R26, R27, R39/26, R39/27, R39/28), allergiframkallande (R42, R43), mutagena, kategori 3 (R68), hög kronisk giftighet (R48/23, R48/24, R48/25), potentiella PBT/vPvB-ämnen (mycket persistenta och mycket bioackumulerbara) samt miljöfarliga ämnen med långtidseffekter (R50-53, R53)

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § första stycket 8. jämfört med 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov fastställa villkor för användning och ersättning av utfasnings- och riskminskningsämnen, brand och omhändertagande av släckmedel samt utsläppskontroll.

Den med tillståndet avsedda mellanlagringen av farligt avfall skall ha satts igång senast den 31 december 2006, annars förfaller tillståndet i denna del.

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 19 kap. 5 § första stycket 11. jämfört med 22 kap. 28 § första stycket miljöbalken att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Bakgrund

Verksamheten saknar tillstånd sedan tidigare. Bolaget har anmält nuvarande verksamhet (sortering, omlastning och pressning av högst 10 000 ton icke farligt avfall per år) till Miljö- och byggnämnden i Nässjö kommun. Nämnden har genom beslut den 24 februari 1999 meddelat vissa råd för verksamheten.

Tidigt samråd har skett med Länsstyrelsen och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Länsstyrelsen har genom beslut den 17 mars 2005 meddelat att den planerade verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan i den mening som avses i 6 kap. 4 § miljöbalken.

Bolaget inkom den 7 juni 2005 till Länsstyrelsen med en ansökan om tillstånd enligt miljöbalken för omlastning, sortering och mellanlagring av avfall. Till ansökan har bifogats en miljökonsekvensbeskrivning.

BESLUT

Datum **Beteckning**
2005-10-10 0682-62-001

Sida 6/18

Bolaget yrkar:

- att få omlasta, sortera, bala avfall och återvinningsmaterial så som papper, plast, metall, glas, trä, brännbart och osorterat industri- och byggavfall om totalt 50 000 ton per år,
- att högst 10 000 ton icke farligt avfall får mellanlagras vid ett och samma tillfälle,
- att få mellanlagra farligt avfall i mängder som inte vid något tillfälle kommer, i fråga om oljeavfall att överstiga 5 ton, blybatterier att överstiga 10 ton, elektriska eller elektroniska produkter som inte innehåller isolerolja att överstiga 10 ton, övrigt farligt avfall att överstiga 1 ton samt att
- verkställighetsförordande meddelas.

Bolaget föreslår följande villkor:

- Anläggningen skall bedrivas i huvudsaklig överenskommelse med vad som angivits i ansökan.
- Verksamheten skall bedrivas så att olägenheter inte uppstår för omkringliggande verksamheter eller närboende i form av nedskräpning, störande lukt m.m.
- Dagvatten från sorteringsplattan skall samlas upp och avledas till dagvattenmagasinet.
- Provtagning av dagvatten från sorteringsplattan skall ombesörjas en gång per år. Prov skall tas i provtagningsbrunnen efter oljeavskiljaren på våren i samband med snösmältningen (anm. i förslaget anges även vilka parametrar som skall analyseras samt analysmetod)
- Farligt avfall skall lagras invallat. Invallningen skall ha en volym som minst motsvarar den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym.
- Buller från verksamheten skall begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån vid intilliggande bostadsbebyggelse, i vad mån det beror på denna verksamhet, inte överstiger:

	Ekvivalent	Momentan
Dagtid kl 07-18	50 dBA	-
Sön- och helgdag kl 07-18	45 dBA	-
Kvälltid kl 18-22	45 dBA	-
Nattetid kl 22-07	40 dBA	55 dBA

Överskrids riktvärdens mer än i ringa grad eller vid upprepade tillfällen åligger det bolaget att utreda orsaken och i samråd med tillsynsmyndigheten vidta lämpliga åtgärder.

I ansökan har bl. a. anförts att nuvarande verksamhet bestående av sortering, omlastning och pressning av avfall kommer att utökas mångdmässigt främst beroende på att bolaget erhållit uppdrag för insamling av papper i Jönköpings län. För att förbättra servicen till avlämnare i området planeras även ett mindre mellanlager för farligt avfall. Nuvarande och planerad verksamhet ligger på detaljplanlagt område för industriändamål. Avståndet till närmaste bostad är ca 300 meter. Verksamheten kommer i huvudsak att bedrivas vardagar mellan klockan 07-16.

Industri- och byggavfall hämtas från kund, vägs in och tippas på sorteringsplattan utomhus. Lastmaskin används för sorteringsarbetet. De olika fraktionerna lastas i olika containrar. Borttransport av återvinningsmaterial och brännbart avfall sker vanligen när tre containrar med samma fraktion är fulla. Utsorterade fraktioner transporteras till godkända mottagare. Restavfall för deponering karakteriseras (blankett för detta har bifogats ansökan). Dagvatten från sorteringsplattan avleds via ett utjämningsmagasin och en oljeavskiljare innan utsläpp i kommunens dagvattenledning. Mellan utjämningsmagasin och oljeavskiljare finns en avstängningsventil. Efter oljeavskiljaren finns en provtagningsbrunn. Pappers- och plastfraktioner tippas efter invägning inne i en byggnad och lastas sedan på ett inmatningsband till balningspress. Balarna ställs i hallen eller på område bredvid hallen. Papper levereras till pappersbruk och plastfraktioner till av plastkretsen godkänd mottagare.

Samtidig lagring beräknas inte överstiga 500 ton bygg- och industriavfall (osorterat och brännbart avfall, trä samt deponirest), 250 ton plastmaterial, 850 ton pappersprodukter samt 400 ton metallskrot och metallförpackningar. Mellanlagring av farligt avfall kommer att ske i täckt container med tät botten inom invallning med möjlighet att hålla frostfri. Det farliga avfallet kommer att förvaras så att sammanblandning ej kan ske. Batterier kommer att lagras i syrafast behållare. Absorptionsmedel kommer att finnas lätt tillgängligt. Bolaget bedömer att den årliga mängden farligt avfall kommer att uppgå till cirka 50 ton men villkor bör endast föreskrivas för mellanlagrad mängd vid varje tillfälle. Farligt avfall skall normalt inte inkomma på annat sätt än genom den planerade insamlingen. Om de ändå upptäcks bland övrigt avfall som hanteras vid anläggningen så sorteras det omgående bort och mellanlagras för transport till godkänd mottagare. Verksamheten i sig genererar små mängder farligt avfall i form av enstaka lysrör samt ca 300 liter begagnad hydraulolja som byts i balmaskin vartannat år.

Buller generas främst från transporter till och från anläggningen samt vid omlastning av avfall. Bolaget har rutiner för kontroll av använda kemikalier och en avstämning görs mot Kemikalieinspektionens begränsningsdatabas samt prioriteringsguide. Uppvärmning av lokaler sker med direktel och för kontorslokalerna finns två luftvärmepumpar. Fordon och maskiner som används i verksamheten använder miljödiesel klass 1.

Bolaget har till ansökan bifogat en riskbeskrivning där även en riskbedömning beträffande utsläpp av släckvatten har gjorts. Vidare har hänsynsreglerna kommenterats och bolagets rutiner för egenkontroll beskrivits.

Av den till ansökan hörande miljökonsekvensbeskrivningen framgår bl.a. följande: Bolaget bedömer att den utökade verksamheten inte kommer att medföra någon försämring eller ökad mängd av utgående vatten efter dagvattenmagasin och oljeavskiljare. Den ökade mängden papper består av torrt material som behandlas inomhus vilket därmed inte förorsakar något utsläpp till utgående vatten. Farligt avfall kommer att mellanlagras i tät, invallad container och kommer därför inte att förorsaka något utsläpp till vatten. Det buller som uppstår kommer att hålla sig under de gränsvärden som gäller för externt industribuller (se förslag till villkor). Klagomål om buller har inte inkommit till anläggningen. Antalet transporter beräknas i ett första skede bli cirka 30 per dag och vid fullt utnyttjat tillstånd beräknas tillkomma 5 per dag. I miljökonsekvensbeskrivningen anges de åtgärder (transportplanering, transport med bil och släp, Eco-driving) som görs för att minska negativ miljöpåverkan från transporter. Vissa av de kemiska produkter som används innehåller ämnen som finns upptagna i Kemikalieinspektionens begränsningsdatabas och PRIO-verktyg. Bolaget arbetar aktivt för att om möjligt byta ut dessa mot miljövänligare. För att minska risk för nedskräpning är anläggningen försedd med stängsel och insynsskydd. I de interna rutinerna ingår även rutiner för städning. För att förhindra vindspridning täcks containrar vid behov.

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har varit kungjord i Smålands-Tidningen den 20 augusti 2005. Några erinringar har inte framförts.

Länsstyrelsen har genomfört remissförfarande med Miljö- och byggnadsnämnden i Nässjö kommun. Nämnden anger i sitt yttrande att det i beslutet skall regleras att området skall hållas i städat skick och att förebyggande åtgärder mot spridning av insamlat material skall vidtas. I övrigt har nämnden inget att erinra mot ansökan.

Länsstyrelsen har per telefon den 29 september 2005 meddelat att bolagets yrkande om samtidigt lagrad mängd icke farligt avfall är stort i förhållande till den beskrivning som gjorts av verksamheten. Stora lagringsmängder kan få betydande konsekvenser vid en eventuell brand. Bolaget har meddelat att en rimlig nivå för samtidig lagring av icke farligt avfall istället kan vara 3 000 ton. Då kan bolaget klara av ett eventuellt stopp hos mottagaren av den utsorterade fraktionen.

Länsstyrelsen har per telefon den 7 oktober 2005 efterfrågat huruvida det farliga avfall som inte inkommer via den planerade insamlingen kan inrymmas i bolagets yrkande om samtidigt lagrad mängd farligt avfall. Frågan har aktualiserats mot bakgrund av att Länsstyrelsen har erfarenheter från andra anläggningar där impregnerat virke har lagts tillsammans med

övrigt industri- och byggavfall. Bolaget har meddelat att små mängder farligt avfall inkommer på detta sätt och att yrkandet är tillräckligt.

Bolaget har fått tillfälle att yttra sig över inkommet yttrande och har därvid bl.a. anfört att städning sker regelbundet av anläggningen samt området kring denna. Vidare anges att bolaget under hösten har stängt en grind ut mot Blockgatan samt byggt in utlastning av tidningar för att motverka nedskräpning.

Motivering

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljökonsekvensbeskrivningen som bifogats ansökan bedöms vara tillräcklig i förhållande till de krav som ställs i 6 kap. miljöbalken. Den kan därför godkännas.

Lokalisering

Enligt 2 kap. 4 § första stycket miljöbalken skall för verksamheter och åtgärder som tar i anspråk mark- eller vattenområden annat än helt tillfälligt en sådan plats väljas som är lämplig med hänsyn till miljöbalkens mål (1 kap. 1 §).

För verksamheten skall enligt 2 kap. 4 § andra stycket miljöbalken en sådan plats väljas att ändamålet kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen anser att den föreslagna lokaliseringen med de skyddsåtgärder, försiktighetsmått, begränsningar samt den hushållning med råvaror och energi som bolaget föreslagit, uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Enligt 2 kap. 4 § första stycket miljöbalken skall vidare för verksamheten väljas en sådan plats som är lämplig bl.a. med hänsyn till 3 och 4 kap. miljöbalken. Det mark- och vattenområde som kommer att beröras av verksamheten omfattas inte av något riksintresse enligt 3 och 4 kap. miljöbalken. Inte heller några andra intressen enligt 3 kap. 2-9 §§ miljöbalken berörs.

Enligt 5 § förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden m m skall den myndighet som tillämpar bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken i beslutet ange om den prövade anläggningen, verksamheten eller åtgärden går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande regionplanen eller kommunala översiktsplanen. Av gällande fördjupad översiktsplan för Nässjö kommun rörande Nässjö stad, antagen den 18 juni 1991, framgår att området är avsett för industriändamål. Gällande kommunomfattande översiktsplan för Nässjö kommun är antagen den 18 juni 2002. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den planerade verksamheten går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med översiktsplanen.

Enligt 16 kap. 4 § miljöbalken får tillstånd inte meddelas i strid mot detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (1987:10). Mindre avvikelser får dock göras om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas. Verksamheten bedrivs inom område för vilket gäller en den 24 september 1992 antagen detaljplan. Enligt planen får marken användas för industriändamål. Verksamheten bedöms uppfylla dessa krav och strider således inte mot planen.

Avståndet till närmaste bostadshus är cirka 300 meter. Enligt Boverkets Allmänna Råd 1995:5 "Bättre plats för arbete" rekommenderas minst 500 meter som skyddsavstånd mellan omlastningsstation för avfall och bostäder samt 200 meter som skyddsavstånd mellan anläggning för mellanlagring av farligt avfall och bostäder. Rekommenderat skyddsavstånd fungerar som en vägledning och måste anpassas till förhållandena i det enskilda fallet. Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att lokaliseringen kan accepteras med de skyddsåtgärder som föreskrivs. Härvid läggs särskilt stor vikt vid de villkor som gäller buller, nedskräpning, damning och lukt.

Tillstånd får enligt 16 kap. 5 § miljöbalken inte meddelas för en ny verksamhet som medverkar till att en miljökvalitetsnorm överträds. Verksamheten får dock tillåtas, om verksamhetsutövaren vidtar sådana åtgärder att olägenheterna från annan verksamhet upphör eller minskar så att möjligheterna att uppfylla miljökvalitetsnormen ökar i inte obetydlig utsträckning. Verksamheten medverkar inte till att någon miljökvalitetsnorm överträds.

Mot bakgrund av vad som ovan sagts och med hänsyn till i beslutet angivna begränsningar av verksamheten uppfyller denna de krav som i miljöbalken uppställs för en lämplig lokalisering.

Klassning av verksamheten m.m.

Miljöprövningsdelegationen anser att bolagets verksamhet omfattas av följande SNI-koder enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd:

- 90.002-1 B, anläggning för sortering av avfall om den hanterade avfallsmängden är större än 10 000 ton per år,
- 90.002-4 C, anläggning för mellanlagring av avfall om den totala avfallsmängden är större än 10 ton men högst 10 000 ton vid något enskilt tillfälle samt
- 90.005-2 C, anläggning för mellanlagring av sådant farligt avfall som avses i avfallsförordningen (2001:1036), om mängden avfall inte vid något tillfälle i fråga om oljeavfall överstiger 5 ton, blybatterier överstiger 10 ton, elektriska eller elektroniska produkter som inte innehåller isolerolja överstiger 10 ton, eller övrigt farligt avfall överstiger 1 ton.

Bolaget har yrkat att samtidigt få mellanlagra 10 000 ton icke farligt avfall. I ansökan har dock uppgetts att den simultiga lagringen av icke farligt avfall sammantaget inte beräknas överstiga 2 000 ton. Miljöprövningsdelegationen anser bl.a. mot bakgrund av risken för brand att bolagets yrkande skall avslås. Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget vid ett och samma tillfälle skall få lagra högst 3 000 ton icke farligt avfall. Därmed kan bolaget klara av en tillfälligt utökad lagringsmängd i samband med stopp hos mottagare av en viss utsorterad avfallsfraktion.

Skyddsåtgärder m.m.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar inledningsvis att bolagets verksamhet utgör en viktig del för att nå det nationella miljömålet för *God bebyggd miljö*. Verksamheten bidrar till att hushållningen med resurser främjas och att mängden avfall till deponi minskar.

Av 2 kap. 3 § miljöbalken följer att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Enligt 2 kap. 7 § miljöbalken gäller försiktighetsmått i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning skall särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Miljöprövningsdelegationen anser att villkor skall föreskrivas avseende utsläpp till vatten, avfall, kemikalier, buller, transporter, brand och släckmedel, återgärder vid avslutning av verksamheten samt kontroll.

Allmänna villkoret (villkor 1)

Allmänna villkoret innebär att bolaget är skyldigt att följa vad som angivits i ansökan och vad man i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat sägs i detta beslut. Villkorsformuleringen följer gällande praxis och innebär att innehållet i ansökan och övriga åtaganden från bolagets sida får samma juridiska status som övriga villkor i detta beslut.

Utsläpp till vatten (villkor 2-4)

Bolagets utsläpp av dagvatten från sorteringsplattan har tidigare varit reglerat genom råd från miljö- och byggnämnden. Miljöprövningsdelegationen anser att motsvarande villkor skall föreskrivas i detta beslut. Dagvatten från sorteringsplattan skall således passera utjämningsmagasin och oljeavskiljare före utsläpp till recipient

Av de provtagningar som hittills genomförts i utgående dagvatten kan konstateras att utgående halter av metaller och olja är mycket låga. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolagets tillståndsansökan

BESLUT

Datum **Beteckning**
2005-10-10 0682-62-001

Sida 12/18

främst beror på en ökad hantering av papper vilken kommer att ske inomhus. I övrigt kommer samma typ av avfall som hittills hanterats att hanteras framöver förutom den begränsade lagring av farligt avfall som planeras. Denna lagring kommer dock att ske inom invallning varför Miljöprövningsdelegationen likt bolaget gör bedömningen att dagvattnet även i fortsättningen kommer att innehålla låga föroreningshalter. Miljöprövningsdelegationen anser dock att villkor skall föreskrivas för utgående dagvatten efter oljeavskiljaren med avseende på opolära alifatiska kolväten. Den nivå som anges är den som normalt föreskrivs i samband med provning av motsvarande anläggningar. Mot bakgrund av de av bolaget redovisade analysresultaten bedömer Miljöprövningsdelegationen att bolaget utan problem kommer att kunna innehålla villkoret. Miljöprövningsdelegationen anser att opolära alifatiska kolväten fortsättningsvis skall mätas som oljeindex då denna analysmetod är bättre ur miljösynpunkt jämfört med den som bolaget hittills har använt (perklöretylen är extraktionsmedel). Vid redovisning av analys med oljeindex skall kromatogram bifogas för att därigenom kunna se vilka kolvätefraktioner som ingår.

För att minska risken för att eventuellt spill eller läckage når recipienten via dagvattenbrunnar inom fastigheten skall dessa vara väl utmärkta och det skall dessutom finnas anordningar för att snabbt kunna täta brunnarna. Lagring av avfall eller parkering av fordon över dagvattenbrunnarna får inte ske.

Avfall (villkor 5-12)

Miljöprövningsdelegationen anser att ett antal villkor skall föreskrivas gällande bolagets avfallshantering för att förhindra negativ påverkan på mark, vatten och omgivningen i övrigt.

Miljöprövningsdelegationen anser att kontrollen av inkommande avfall är av största vikt. Genom god kontroll minskar risken för att ovidkommande avfall inkommer till anläggningen och därmed minskar bl.a. risken för oönskade utsläpp och uppkomst av brand. Miljöprövningsdelegationen föreskriver ett villkor om denna kontroll. Mottagning av annat avfall än det som angivits i ansökan får endast ske efter det att samråd har skett med tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att mellanlagringen av farligt avfall kommer att ske i tät container inom invallning. Batterier kommer att mellanlagras i syrafast behållare och farligt avfall kommer i övrigt att förvaras så att sammanblandning ej kan ske av exempelvis syror och baser. Miljöprövningsdelegationen anser att det villkor för hantering och förvaring av kemiska produkter och farligt avfall som normalt föreskrivs i samband med provning skall gälla även för bolagets verksamhet. Villkoret tydliggör kravet på syrafast behållare för lagring av batterier. Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras väl märkta. Bolaget skall även tillse att sådana kemiska produkter och farligt avfall som vid blandning kan ge upphov till gasutveckling, brand eller annan kraftig kemisk reaktion lagras åtskilda och

BESLUT**Datum** 2005-10-10
Beteckning 0682-62-001**Sida 13/18**

inom separata invallningar. I anslutning till lager för farligt avfall och kemiska produkter skall absorptionsmedel finnas lätt tillgängligt.

Miljöprövningsdelegationen anser likt miljö- och byggnadsnämnden att verksamheten skall bedrivas så att nedskräpning och kringspridning av insamlat material förhindras. I sammanhanget konstateras att pappers- och plastfraktioner efter invägning tippas i balningshallen vilket minskar riskerna för kringspridning i omgivningen. För den hantering av avfall som sker utomhus måste bolaget dock tillse att kringspridning förhindras. En av förutsättningarna är att verksamhetsområdet hålls i ett städat skick och att bolaget, såsom uppges i ansökan, täcker containrar vid behov för att förhindra vindspridning. Miljöprövningsdelegationen noterar att bolaget inom ramen för egenkontrollen har rutiner för städning i det fall nedskräpning ändå uppstår. Om återkommande och annat än helt tillfälliga störningar uppstår med nedskräpning och damning skall bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten vidta lämpliga skyddsåtgärder. Detsamma gäller luktstörning.

Kemikalier (villkor 13)

Det nationella miljömålet för *Giftfri miljö*, delmål 3 (tillika Länsstyrelsens regionala miljömål) innebär att alla kemiska ämnen (enskilda eller i kemiska produkter) som har sådana egenskaper att de skall fasas ut skall så långt möjligt substitueras med ämnen som är dokumenterat mindre farliga. Om ämnen inte kan ersättas skall verksamhetsutövaren kunna visa att miljö och människors hälsa inte kan komma till skada, genom de försiktighetsmått som vidtagits för att minimera risken för att ämnet kommer ut med varor eller genom utsläpp. Enligt produktvalsprincipen i 2 kap. 6 § miljöbalken skall kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön ersättas med produkter som kan antas vara mindre farliga.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar bl.a. att bolaget använder kemikalier som finns upptagna i Kemikalieinspektionens PRIO-verktyg och begränsningsdatabas. Av bolagets ansökan framgår att man har en kontinuerlig kontroll av listade ämnen. Miljöprövningsdelegationens villkor innebär ett förtydligande av miljöbalkens kunskapskrav, dvs verksamhetsutövarens skyldighet att skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till de kemiska ämnen som används eller avses användas inom verksamheten, respektive miljöbalkens produktvalsprincip och försiktighetsprincip. Miljöprövningsdelegationen anser att Kemikalieinspektionens PRIO-verktyg skall vara styrande för substitutionsarbetet. Det åligger bolaget att utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Miljöprövningsdelegationen anser att frågan om kemikalieutbyte särskilt bör tas upp i samband med återkommande periodiska undersökningar.

Buller (villkor 14)

Miljöprövningsdelegationen föreskriver bullerriktvärden för nyetablerad industri för verksamheten men med en skärpning av riktvärdena på

lördagar. Miljöprövningsdelegationen anser att bullerriktvärdena för lördagar skall vara desamma som för söndagar och helgdagar. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolagets yrkande beträffande bullervillkor överensstämmer med Miljöprövningsdelegationens villkor med undantag för lördagar.

Transporter (villkor 15)

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget skall fortsätta att arbeta med frågan om miljövänligare transporter i form av logistik, bränsleval, transportplanering, utbildning m.m. Genom villkoret åläggs bolaget att upprätta en handlingsplan för detta arbete. För att få till stånd ett förbättringsarbete ska handlingsplanen uppdateras med jämna mellanrum.

Brand och omhändertagande av släckmedel (villkor 16)

Miljöprövningsdelegationen kan inledningsvis konstatera att en brand inom en avfallsanläggning kan få stora konsekvenser för den yttre miljön. Bolaget måste därvid arbeta både förebyggande samt tillse att det finns beredskap i händelse av att brand ändå uppstår. Ett par svåra avfallsbränder inom länet på senare tid har visat att det är av oerhört stor vikt att avfallet hanteras på ett ur brandsynpunkt korrekt sätt och att det finns rutiner för att förebygga och för att begränsa en eventuell brand. Bolaget måste först och främst ha en god kontroll av det avfall som kommer in till anläggningen vilket regleras genom villkor 5. Vidare måste hantering och lagring av avfall ske så att en eventuell brand snabbt ska kunna begränsas så att den inte ger upphov till okontrollerad spridning av rökgaser, släckmedel, lakvatten m.m. Det är även viktigt att lagring av avfall sker på ett sådant sätt att räddningstjänstens fordon kan nå fram till brandhärden. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det är av största vikt att bolaget samråder med räddningstjänsten eller annan sakkunnig med god kompetens inom området angående lämpliga avstånd mellan de olika avfallsupplagen för papper, plast, brännbart industri- och byggavfall osv, lämplig storlek på de olika avfallsupplagen m.m. Omhändertagande av släckvatten och andra släckmedel är en så viktig fråga från miljösynpunkt att den skall ägnas särskild uppmärksamhet.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar i sammanhanget att bolaget tillsammans med räddningstjänsten har gjort en översiktlig riskbedömning beträffande utsläpp av släckvatten. Genom aktuellt villkor åläggs bolaget att tillsammans med räddningstjänsten eller annan sakkunnig med god kompetens inom området upprätta ett samlat dokument med rutiner och anvisningar för hantering av avfall samt plan för räddningsinsatser. Planen skall även innehålla en redovisning av hur släckmedel kan omhändertas. Rutiner och anvisningar tillsammans med plan för räddningsinsatser skall inges till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader efter datum för detta beslut eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer. Tillsynsmyndigheten ges vidare möjlighet att vid behov fastställa ytterligare villkor kring ovanstående utifrån genom utredning.

Åtgärder vid avslutning av verksamheten (villkor 18)

Enligt 2 kap. 8 § miljöbalken skall den som bedriver eller har bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som medfört skada eller olägenhet för miljön ansvara till dess skadan eller olägenheten har upphört samt för att denna avhjälps i den omfattning det kan anses skäligt enligt 10 kap. miljöbalken. Vidare råder förbud att utan anmälan till tillsynsmyndigheten (28 § FMH) vidta efterbehandlingsåtgärd i sådana förorenade områden som avses i 10 kap. miljöbalken om åtgärden kan medföra ökad risk för spridning eller exponering av föroreningarna och där denna risk inte bedöms som ringa.

Miljöprövningsdelegationen anser att det finns skäl att i villkor särskilt reglera hur bolaget skall omhänderta eventuella kvarvarande kemiska produkter och farligt avfall samt undersöka om mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar kan ha påverkats av verksamheten i det fall verksamheten eller delar av verksamheten upphör. Detta trots att tillsynsmyndigheten vid behov kan väcka frågan om undersökning och efterbehandling av förorenade områden under pågående verksamhet.

Kontroll och periodisk undersökning (villkor 19-20)

I 26 kap. 19 § miljöbalken sägs att den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar.

Miljöprövningsdelegationen har utifrån miljöbalkens kunskapskrav översiktligt granskat bolagets rutiner för egenkontroll samt den kontroll av utgående dagvatten som bolaget åtar sig att göra. Med tanke på att länsstyrelsen blir ny tillsynsmyndighet för aktuell verksamhet anser Miljöprövningsdelegationen att bolaget skall inge ett samlat dokument för den egenkontroll som bedrivs och avses bedrivs med anledning av detta beslut inklusive de provtagningar som kommer att göras. Miljöprövningsdelegationen har därför inte tagit ställning till den specifika utsläppskontroll som kan komma att erfordras. Tillsynsmyndigheten återkommer i denna fråga i samband med att bolaget inkommer med sitt förslag till skriftliga rutiner för kontroll.

Miljöprövningsdelegationen föreskriver det villkor för förstagångsundersökning och periodisk undersökning som normalt föreskrivs i samband med provning av miljöfarlig verksamhet. Miljöprövningsdelegationen anser att periodisk undersökning bör genomföras vart tredje år eller med annat intervall som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Överlåtelse av villkorsskrivning

Enligt 19 kap. 5 § första stycket 8. miljöbalken jämfört med 22 kap. 25 § tredje stycket får tillståndsmyndigheten överlåta åt tillsynsmyndighet att fastställa villkor av mindre betydelse. Enligt Miljöprövningsdelegationens mening är villkor för användning och ersättning av utfasnings- och riskminskningsämnen, brand och omhändertagande av släckmedel samt

utsläppskontroll av sådan karaktär att tillsynsmyndigheten kan besluta i denna fråga. Miljöprövningsdelegationen överlåter därför åt tillsynsmyndigheten att fastställa sådana villkor.

Verkställighetsförordnande

Bolaget har yrkat om verkställighetsförordnande. Eftersom inga erinringar har inkommit i ärendet anser Miljöprövningsdelegationen att verkställighetsförordnande kan meddelas.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten, så som den beskrivits i ansökan och övriga handlingar som inkommit i ärendet, är förenlig med de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken, hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken samt med miljöbalkens mål i 1 kap. 1 §. Tillstånd skall därför lämnas till verksamheten.

Miljöprövningsdelegationen anser att ekonomisk säkerhet enligt 16 kap. 3 § miljöbalken inte är erforderlig då bolaget till viss del är kommunägt.

Miljöprövningsdelegationen anser att föreskrift om igångsättningstid enligt 19 kap. 5 § första stycket 8. jämfört med 22 kap. 25 § andra stycket miljöbalken är erforderlig.

Tillståndsmyndigheten får med stöd av 24 kap. 3 § första stycket 6. miljöbalken helt eller delvis återkalla tillstånd, dispens eller godkännande som meddelats enligt balken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken, om ett nytt tillstånd ersätter ett tidigare tillstånd.

Kungörelsedelgivning

Med stöd av 16 § delgivningslagen förordnar Miljöprövningsdelegationen att delgivning av detta beslut skall ske genom kungörelse. Kungörelsen skall inom tio dagar efter dagen för detta beslut införas i Smålands-Tidningen.

Beslutet skall hållas tillgängligt på Länsstyrelsen, Hamngatan 4 i Jönköping. Dessutom skall det översändas till aktförvararen i ärendet, kommunkansliet i Nässjö.

Exemplar av kungörelsen skall översändas till Nässjö kommun, sökanden och Naturvårdsverket samt till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgänglig för dem som berörs av ärendet.

Delgivning anses ha skett på tionde dagen efter dagen för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen införts i ovannämnda ortstidning inom den tiden.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Miljöödomstolen vid Växjö tingsrätt **genom skrivelse till Länsstyrelsen** - se bilaga (formulär 14).

Upplysningar

Allmänna

Tillsynsmyndighet enligt miljöbalken är för närvarande Länsstyrelsen.

Samtidigt med att detta beslut vinner laga kraft upphör tidigare förelägganden om försiktighetsmått och förbud meddelade av tillsynsmyndigheten, förutsatt att den enskilda sakfrågan i berörda beslut omfattas av föreliggande tillstånd.

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med 5 och 21 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs den miljöfarliga verksamheten av annan än den som meddelats tillståndet eller gjort anmälan, skall den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

Meddelat tillstånd enligt miljöbalken befriar inte tillståndshavaren från skyldigheten att iaktta vad som i övrigt föreskrivs i miljöbalken eller i annan författning (t.ex. plan- och bygglagen) i fråga om den anläggning eller verksamhet som avses med tillståndet.

Enligt 26 kap. 2 § miljöbalken skall tillsynsmyndigheten anmäla överträdelser av bestämmelser i balken eller i föreskrifter som har meddelats med stöd av balken till polis- eller åklagarmyndigheten, om det finns misstanke om brott.

Specifikt för ärendet

Avfallsförordningen (2001:1063) reglerar bl.a. frågor om hantering av farligt avfall. Bl.a. föreskrivs i 39 § att den som lämnar över farligt avfall för transport är skyldig att kontrollera att transportören har tillstånd enligt 26 § och att mottagaren av avfallet har det tillstånd som är nödvändigt för verksamheten.

I 42 § Avfallsförordningen framgår vidare att den som bedriver verksamhet där avfall mellanlagras, återvinns eller bortskaffas skall föra anteckningar om

- den mängd och det slag av avfall som återvinns eller bortskaffas årligen,
- de metoder för återvinning eller bortskaffande som används för olika slag av avfall,
- varifrån avfallet kommer, och
- var återvunnet eller bortskaffat avfall lämnas.

Anteckningar i fråga om farligt avfall skall bevaras i minst fem år.

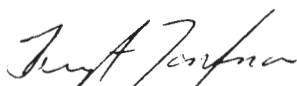
BESLUT

Datum **Beteckning**
2005-10-10 0682-62-001

Sida 18/18

Allt avfall som avses bortskaffas genom deponering skall innan deponering genomgå så kallad grundläggande karaktärisering. Vad en grundläggande karaktärisering innebär och vem som är ansvarig för att den utförs med mera regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter (2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall.

Miljöprövningsdelegationens beslut har fattats av Bengt Josefsson, ordförande, och Annelie Johansson, miljöszakknung. Ärendet har inför Miljöprövningsdelegationen föredragits av miljöskyddshandläggare Per-Olof Svensson.



Bengt Josefsson



Annelie Johansson

Bilaga

Upplysningar hur man överklagar

Utskrift

Kungörelse

Kopia

Arbetsmiljöverket, Västra Esplanaden 9 A, 352 31 Växjö
Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm + kung.
Nässjö kommun + kung.
Miljö- och byggnadsnämnden i Nässjö kommun
Aktförvararen, Kommunkansliet, Nässjö + kung
Förvaltningsavdelningen (BJo, BeHe)
Miljöskyddsavdelningen (pärmarna UBW, POSV, ANJH)
Centraldiariet